



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

DECRETO N. 301 del 28/01/2019

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio. N. gara 6936592. Lotto n. 2 CIG 7316458424. Aggiudicazione provvisoria.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

106 ZONA DISTRETTO ELBA
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Coordinamento Amministrativo Professionale Territoriale ed Alta Integrazione
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estero
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio. N. gara 6936592. Lotto n. 2 CIG 7316458424. Aggiudicazione provvisoria.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale", abrogata dalla Legge Regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005";
- La determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- la Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali.

Premesso che:

- con proprio Decreto n. 4128 del 14/12/2017 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in concessione delle residenze sanitarie assistenziali situate nei comuni di Piombino, Campiglia e Portoferraio e che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- l'affidamento delle concessioni sopra indicate è previsto in due lotti per un valore stimato pari ad **€ 44.622.121,70**, in assenza di spese per oneri interferenziali non soggetti a ribasso;
- la durata dell'affidamento è prevista per n. 10 (dieci) anni per tutti i servizi messi a bando di gara ed alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni del contratto;

- la documentazione di gara è stata sottoposta alla pubblicazione nelle modalità stabilite nel provvedimento di indizione della gara e della fase in oggetto viene dato conto nei verbali allegati al presente atto;
- il termine di scadenza per partecipare alla gara era stabilito entro e non oltre le ore **12,00 del giorno 26/02/2018** data entro la quale gli operatori economici interessati avrebbero dovuto identificarsi sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/servizio-sanitario-toscana/> ed inserire la documentazione richiesta dal disciplinare di gara;
- tramite la piattaforma START nel disciplinare di gara era prevista per il giorno **27/02/2018 ore 10.00** l'apertura in seduta pubblica presso l'Aula dell'U.O.C. "Formazione Permanente del Personale" (Aula ex Biblioteca) presso il Presidio Ospedaliero di Livorno sito in Viale Alfieri n. 36 a Livorno;
- successivamente, per questioni di natura logistica, lo stesso è stato differito alle ore 10,00 del giorno **1/03/2018** e le operazioni hanno avuto luogo presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari di Viale Alfieri n. 36 a Livorno;
- nella stessa data è stato provveduto alla riunione del seggio di gara per l'apertura in seduta pubblica delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa dei concorrenti;
- delle operazioni di cui sopra è stato redatto verbale (verbale n. 1) riassuntivo della documentazione presentata dai concorrenti e della valutazione preliminare delle condizioni di ammissibilità degli stessi alla fase successiva;
- le operazioni di cui sopra trovano riscontro nel provvedimento di ammissione rappresentato dal proprio Decreto n. 1181 del 16/04/2018, pubblicato sul sito "Amministrazione Trasparente" dell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, che stabilisce che al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'art. 120 del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito della valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
- in coerenza ed in applicazione della normativa di cui sopra, è stato provveduto alla trasmissione, ai sensi dell'art. 76 comma 3, del D.lgs n. 50/2016, contestualmente all'adozione del provvedimento di cui al punto precedente, mediante PEC con prot n. 65810 del 17/04/18 delle determinazioni assunte;
- successivamente agli adempimenti di cui sopra, è stato provveduto all'accertamento della mancata proposizione del ricorso avverso il provvedimento di ammissione nel termine di trenta giorni decorrente dalla data di pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.lgs n. 50/2016;
- il rinvio agli atti citati ai precedenti commi vale anche quale riscontro delle fasi istruttorie successive al provvedimento di indizione della gara;
- in presenza della facoltà di presentare ricorso nel termine di trenta giorni dalla trasmissione del decreto di ammissione, non sarebbe stato possibile opporre il diniego o il differimento ex art. 53, secondo comma del D.Lgs n. 50/2016, dell'eventuale richiesta di accesso agli atti da parte di concorrenti interessati tanto dall'ipotetica loro esclusione, quanto dall'ammissione di altri concorrenti;
- la considerazione di cui sopra, determina, in assenza di richieste di accesso agli atti e di conseguente presentazione di ricorsi, la sostenibilità, da parte della stazione appaltante del diniego di accesso agli atti relativi alla documentazione amministrativa presentata dai concorrenti al momento della gara;

Considerate inoltre:

- la nomina con proprio Decreto n. 1193 del 17/04/2018 della Commissione Giudicatrice delle offerte e la pubblicazione dell'atto dei curricula dei commissari sul sito "Amministrazione Trasparente";
- la prima riunione della suddetta Commissione in seduta pubblica in data 20/04/2018 per l'apertura ai soli fini del riscontro della regolarità della documentazione riferita all'offerta tecnica;
- l'ammissione con proprio Decreto n. 1621 del 23/05/2018 relativo all'approvazione del verbale n. 2 riguardante la seduta del 20/04/2018 alla fase successiva pubblicato sul sito "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- le valutazioni, espresse in seduta riservata, della Commissione Giudicatrice relative alle offerte tecniche **del Lotto n. 2 riguardante l'affidamento in concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio**, concluse con il verbale della riunione del 14/11/2018 di attribuzione dei punteggi relativi alle suddette offerte tecniche;
- la valutazione unanime, tanto nel giudizio riassuntivo, quanto nell'attribuzione del punteggio, da parte di ciascuno dei commissari di gara rispettosa della modalità di cui all'art. 42 del Capitolato di gara;
- l'ammissione dei seguenti concorrenti alla fase finale **del Lotto n. 2 citato** rappresentata dall'apertura dell'offerta economica, come da allegato verbale n. 4 relativo alla seduta del 14/11/2018:
 - **Cuore Liburnia Società Cooperativa Onlus** con sede legale a Piombino in Via Cellini, n. 82/A-84 e con C.F. e P.IVA 01271950493;
 - Costituendo RT formato da **Astir** consorzio di cooperative sociali società cooperativa sociale con sede in Prato Via Nazario Sauro, 16 con C.F. e P.IVA 01676060971, in qualità di mandataria e dalla società **Consorzio Zenit** con sede legale in Firenze Via Cittadella, 31 CF e P.IVA 04139790481 in qualità di mandante;
- l'apertura, in data 14/11/2018, delle buste telematiche contenenti l'offerta economica ed il relativo dettaglio rappresentato in particolare dal piano economico finanziario del concorrente ammesso;

Considerato che delle operazioni di cui sopra è stato redatto l'allegato verbale n. 4 relativo alla seduta del 14/11/2018 all'interno del quale la Commissione procede:

- ad accertare la conclusione dei lavori per la valutazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti;
- alla lettura in seduta pubblica dei punteggi ottenuti dai concorrenti e all'ammissione alla fase finale rappresentata dall'apertura delle offerte economiche ammesse;
- alla lettura dell'offerta economica presentata relativa all'unica offerta ammessa a tale fase;

Considerato che:

- al termine delle operazioni sopra descritte, la Commissione ha rinviato ad una ultima seduta l'attribuzione del punteggio per l'offerta economica e l'esame della congruità e sostenibilità del piano economico-finanziario presentato dal concorrente ammesso alla fase finale;
- la stessa Commissione, come risulta dal verbale n. 5 relativo alla seduta del 15/01/19, ha provveduto, in quella data ed in quella sede, alla formazione della graduatoria delle offerte valide con l'attribuzione totale del punteggio ed esaminato il piano economico-finanziario del concorrente concludendo nel ritenere i dati nello stesso contenuti congrui e sostenibili;
- che in presenza di tale valutazione viene meno quindi qualunque necessità di avvio di verifica dell'anomalia dell'offerta e di richiesta di elementi giustificativi al concorrente potenziale aggiudicatario;

Considerato che la Società “**Cuore Liburnia Società Cooperativa Onlus**” ha offerto un rialzo percentuale del 510,00 % sull'importo del canone annuo a base di gara di € 4.098,36 al netto dell'Iva;

- che, pertanto, l'importo offerto per i 10 anni previsti dal bando di gara risulta essere il seguente:

Importi Iva esclusa	RSA Portoferraio
Canone di concessione su base annua (IVA esclusa) – Offerta economica	€ 25.000,00
Rialzo percentuale	510,00%

Importi Iva inclusa	RSA Portoferraio
Canone di concessione su base annua (IVA inclusa) – Offerta economica	€ 30.500,00
Rialzo percentuale	510,00%

Dato atto che di tutte le operazioni descritte sono conservati agli atti di ufficio i provvedimenti, i verbali della Commissione Giudicatrice e gli altri atti endoprocedimentali che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non allegati;

Ritenuto quindi con il presente atto di dover disporre l'aggiudicazione, a titolo provvisorio, della procedura di gara per la concessione della RSA di Portoferraio (lotto 2) anche in relazione ai tempi di comunicazione del risultato ed al differimento dei termini per l'accesso alle offerte tecniche ed economiche di cui all'art. 53 del Dlgs n.50/2016;

Considerato inoltre che nel quadro economico della spesa deve essere inserito il calcolo delle somme disposte a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, sino ad un massimo del 2%, da liquidare sulla base della specifica regolamentazione aziendale;

Considerato di dover accantonare, a copertura delle somme a titolo di cui sopra nella misura dello 0,20% calcolato sul valore di concessione per il lotto 2 citato in oggetto per un importo di € 11.819.409,60;

Rilevato infatti il sorgere dell'obbligo specifico, per tutte le procedure di gara svolta a decorrere dalla data di entrata in vigore del D. Lgs. n. 50/2016 a condizione dell'accantonamento delle somme nel quadro economico di spesa;

Rilevato che per la procedura in oggetto l'importo a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, applicando la percentuale dello 0,20%, è pari ad € 23.638,82;

Visto l'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 co. 5-bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo conto/i economico/i del/i servizio/i oggetto della procedura;

Considerato inoltre che:

- per la pubblicità a livello nazionale disciplinata dal successivo art. 73 in assenza, ad oggi, della piattaforma digitale di ANAC prevista dal quarto comma e finalizzata a garantire la pubblicazione senza oneri finanziari vale in prima istanza il riferimento alla disciplina prevista dal D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016 pubblicato in G.U. in data 25/01/2017, con le seguenti conseguenze:

- a) l'obbligo di pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione anche sulla Gazzetta Ufficiale ma con il rimborso degli oneri a carico del concorrente aggiudicatario entro i sessanta giorni successivi;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

- 1) l'approvazione dei seguenti atti di gara per l'affidamento in concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio - Lotto n. 2 CIG 7316458424, richiamati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
- verbale n. 3 "Valutazione Offerte Tecniche Lotto 2",
 - verbale n. 4 "Apertura Offerte economiche",
 - verbale n. 5 "Verifica del Piano Economico Finanziario dei concorrenti ammessi";

2) di dare atto che il verbale n. 1 è stato approvato con proprio Decreto n. 1181 del 16/04/2018 e che il verbale n. 2 è stato approvato con proprio Decreto n. 1621 del 23/05/2018;

3) l'aggiudicazione provvisoria della concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio - Lotto n. 2 CIG 7316458424 alla Società **“Cuore Liburnia Società Cooperativa Onlus”** con sede legale a Piombino in Via Cellini, n. 82/A-84 e con C.F. e P. IVA 01271950493, in base all'offerta con un rialzo percentuale del 510,00% sull'importo del canone annuo di € 4.098,36 al netto dell'Iva, per il seguente importo:

Importi Iva inclusa	RSA Portoferraio
Canone di concessione su base annua (IVA inclusa) – Offerta economica	€ 30.500,00

4) l'avvio dei controlli sul concorrente aggiudicatario, e degli adempimenti a carico del concorrente aggiudicatario preliminari all'aggiudicazione definitiva e alla stipula del contratto di concessione, la

pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione, l'acquisizione della cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

5) di imputare la spesa di Euro **6.202.372,00** del bilancio preventivo economico per il 2019, adottato con delibera n. 1107 del 21 dicembre 2018 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto dei limiti di spesa che saranno assegnati, a carico dell'Azienda, nella misura massima prevista, per conto dell'utenza, sul seguente conto economico del bilancio sanitario e tenuto conto degli anni di durata del rapporto, in quanto la quota di parte sociale è a carico del Comune di residenza dell'utente oltre all'eventuale compartecipazione dell'utente stesso: **31021266 "Non autosufficienza residenziale da privato"**

BILANCIO SANITARIO

Esercizio	Zona-Distretto Elba		
	RSA Portoferraio		
	Conto 31021266 "Non autosufficienza residenziale da privato"		
Esercizio 2019	€ 620.237,20		
Esercizio 2020	€ 620.237,20		
Esercizio 2021	€ 620.237,20		
Esercizio 2022	€ 620.237,20		
Esercizio 2023	€ 620.237,20		
Esercizio 2024	€ 620.237,20		
Esercizio 2025	€ 620.237,20		
Esercizio 2026	€ 620.237,20		
Esercizio 2027	€ 620.237,20		
Esercizio 2028	€ 620.237,20		
	€ 6.202.372,00		

6) di prenotare prudenzialmente, nelle more dell'adozione dello specifico regolamento aziendale, una somma pari allo 0,20% calcolato sul valore di concessione per il lotto 1 citato in oggetto per un importo di € 11.819.409,60 da destinare al fondo per l'incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, per un totale di € 23.638,82, i cui oneri verranno imputati sul bilancio di esercizio 2019 per essere poi riscontati agli esercizi di effettiva erogazione, fermo restando la loro inutilizzabilità in caso di mancata approvazione del regolamento in contrattazione decentrata integrativa con le OO.SS. e la RSU del personale non dirigente del comparto;

7) di procedere dall'avvio presunto della decorrenza della concessione dall'1/04/2019 all'introito dal concessionario degli importi dovuti a titolo di canone concessorio, per l'importo rapportato ad una frequenza mensile di € 2.541,66, oltre ad IVA al 22%, provvedendo all'iscrizione in entrata, per tutta la durata del contratto, e fatta salva, così come per la spesa relativa alle quote sanitaria e sociale, la possibilità di modifica per sopravvenute disposizioni normative, degli importi come di seguito:

	RSA Portoferraio
Esercizio 2019	€ 30.500,00
Esercizio 2020	€ 30.500,00
Esercizio 2021	€ 30.500,00
Esercizio 2022	€ 30.500,00
Esercizio 2023	€ 30.500,00
Esercizio 2024	€ 30.500,00
Esercizio 2025	€ 30.500,00
Esercizio 2026	€ 30.500,00
Esercizio 2027	€ 30.500,00
Esercizio 2028	€ 30.500,00
TOTALE	€ 305.000,00

8) di procedere all'avviso della presente aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ed alla pubblicazione sul sito “Amministrazione Trasparente”, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

9) di dare atto che con successivo apposito atto sarà determinato l'importo che la ditta affidataria della gara dovrà rimborsare per le spese di pubblicazione per l'indizione della gara e per l'avviso di aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e per l'indizione della gara sui quotidiani;

10) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

11) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;

12) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;

13) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BENSA FRANCO

CODICE FISCALE: IT:BNSFNC56P10G912F

DATA FIRMA: 28/01/2019 11:20:43

IMPRONTA: 37613461643761396334616563616361383934633430653236316235656463663635633536613236